

罗山县十五届人大  
三次会议文件之

# 关于罗山县 2018 年财政预算执行情况和 2019 年财政预算（草案）的报告

——2019 年 3 月 日在罗山县第十五届人民代表大会  
第三次会议上

罗山县财政局局长 林 森

各位代表：

受县人民政府委托，现将罗山县 2018 年财政预算执行情况和 2019 年财政预算（草案）报告如下，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

## 一、2018 年财政预算执行情况

2018 年，在县委、县政府的坚强领导和县人大、县政协的监督指导下，县财政部门紧紧围绕中心，服务大局，履职尽责，担当作为，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，经济运行继续保持良好态势。在此基础上，财政预算执行情况总体较好。

### （一）2018 年财政收支情况

## 1. 一般公共预算执行情况

(1) 收入情况。2018年，全县一般公共预算收入完成64530万元，为年预算的108.6%，增长18.9%，增收10275万元。其中：税收完成40799万元，为年预算的100.3%，占地方一般公共预算收入的63.2%。县本级一般公共预算收入完成46745万元，为年预算的100.6%；乡镇级一般公共预算收入完成17785万元，为年预算的137.2%。

(2) 支出情况。2018年，全县一般公共预算支出378785万元，为调整预算的100%，增长17.7%。其中，县本级一般公共预算支出349896万元，增长14.6%；乡镇级一般公共预算支出28889万元，增长75.5%。

(3) 收支平衡情况。2018年，全县一般公共预算收入64530万元，加上上级对我县财力性转移支付补助收入214592万元，专项转移支付和专项追加收入104930万元，地方政府债券转贷收入7900万元，调入预算稳定调节基金3305万元，调入资金5888万元，当年收入合计401145万元；当年一般公共预算支出378785万元，上解支出11900万元，债务还本支出710万元，安排预算稳定调节基金9750万元。

## 2. 政府性基金预算执行情况

2018年，县级政府性基金预算收入75070万元（主要有：国有土地使用权出让收入73338万元、国有土地收益基金收入

688 万元、农业土地开发资金收入 179 万元、城市基础设施配套费收入 865 万元)，上级补助收入 4611 万元，上年结余 5993 万元，地方政府专项债券转贷收入 41532 万元，收入合计 127206 万元；政府性基金预算支出 119396 万元，上解支出 46 万元，调出资金 5888 万元，结转下年 1876 万元。

### 3. 社会保险基金预算执行情况

2018 年，全县社会保险基金收入 136660 万元（包括企业职工基本养老保险基金、城乡居民基本养老保险基金、城镇职工基本医疗保险等六项社会保险基金），上年滚存结余 93580 万元，收入合计 230240 万元；社会保险基金支出 131442 万元，滚存结余 98798 万元。

#### （二）政府债务情况

2018 年，省财政厅核定我县地方政府债务限额为 128472 万元，其中：一般债券限额 41440 万元，专项债券限额 87032 万元。截至 2018 年 12 月 31 日，我县地方政府债务总计 107634.25 万元，其中：一般债务 32102.25 万元，专项债务 75532 万元。2019 年到期地方政府债券本金和利息 8569 万元，到期债券偿还资金已在专项预算中安排，债务风险可防可控。

#### （三）2018 年财政主要工作及成效

1. 以强化征管为抓手，促进收入稳步增长。过去的一年，面对严峻复杂形势，县财税部门紧紧围绕目标任务，完善工作机制，

狠抓收入征管，财政收入实现平稳增长。一般公共预算收入完成64530万元，增长18.9%，增幅位居全市第四。其中，税收完成40799万元，增长18.4%，占一般公共预算收入的63.2%。一是落实征管责任。及时做好任务分解，坚持以月保季、以季保年，确保收入均衡入库。定期召开财税联席会议，通报情况，研究对策，压实责任，确保完成全年收入任务。二是强化综合治税。成立综合治税办公室，建立涉税信息共享机制，挖掘收入潜力，堵塞征管漏洞。综合治税以来，查缴税款4242万元。三是加强非税管理。大力推广财政票据电子化管理，发挥票据源头管控作用。强化专项稽查，做到应收尽收。非税收入完成23291万元，增长20.3%。四是争取上级支持。全年争取转移支付319522万元（其中，一般转移支付214592万元，专项转移支付104930万元），较上年增加51836万元，提高了财政保障能力。

**2. 以服务发展为根本，支持经济提质增效。**一是强化项目拉动。牢固树立抓项目就是抓发展的理念，多渠道筹措资金，为项目建设提供有力保障。拨付基本建设专项资金6.96亿元，保障了交通、水利、卫生等中央投资基本建设项目顺利实施。通过开展土地整理和村庄整治，盘活土地资源，全年实现增减挂钩节余指标异地交易收入1.8亿元，B券交易收入4.9亿元。公开出让土地15宗，土地出让收入3.44亿元。争取政府新增债券49432万元，其中，一般债券7900万元，专项债券41532万元，支持

实施脱贫攻坚、石山口水库至县城输水工程、内河治理等一大批重点项目。二是助力企业发展。积极搞好企业服务，为 8 家企业争取项目资金 794 万元。继续推进政银企三方合作，为 23 家企业担保融资 4310 万元，为 8 家粮食企业保管和托市收购提供履约担保。继续清理规范涉企行政事业性收费，减轻企业负担。三是创新融资机制。积极推广 PPP 模式，县产业集聚区污水处理工程项目通过招标方式成功引进社会资本 1.4 亿元，项目正在有序实施。编制了 G107 和 G312 线绕信阳市区（罗山境内）一级公路新建工程 PPP 项目物有所值评价报告和财政承受能力评价报告。四是推动融资平台转型发展。学习外地融资平台转型做法，拟将县城投公司、宝元资产管理公司、交运发展公司、何家冲旅游开发公司整合纳入县发投公司，逐步将其打造成具备“融、投、建、管”能力的市场化主体。目前，已制定了县发投公司改革创新转型发展实施方案、县发投公司及子公司董事长遴选方案和薪酬管理办法，转型工作稳步推进。

**3. 以富民增收为重点，惠农力度持续加大。**一是扎实推进脱贫攻坚。通过调整优化财政支出结构、盘活财政存量资金、统筹整合涉农资金等有效措施，筹措财政资金 10.1 亿元，其中，整合上级资金 2.23 亿元，县本级投入资金 7.83 亿元，为打赢脱贫攻坚提供了强有力的资金保障。及时做好资金项目对接，积极运用扶贫资金动态监控系统，实时监控资金分配、拨付和使用情况，

督促项目实施，加快支出进度。2018年财政专项扶贫资金和统筹整合财政涉农资金支付率均达到上级要求。通过贴息、融资担保、财政奖补等方式推动金融扶贫持续发力，投放扶贫信贷资金13810万元。争取融资资金4758万元，易地扶贫搬迁793人。

二是支持农民稳定增收。足额落实惠农补贴政策，兑付耕地地力保护补贴资金8953万元，农机具购置补贴1261万元，大中型水库后期扶持资金2075万元。投入资金1.1亿元，支持实施千亿斤粮食、农村饮水安全巩固提升、水土保持、中小河流治理等项目建设，改善农村生产生活条件。筹措保险保费补贴3728万元，扩大农业保险覆盖范围，新增蔬菜大棚、大豆、商品林等保险品种，增强农业抵御风险的能力。

三是深化农村综合改革。投入资金4560万元，扶持村级集体经济发展，增强村级组织“造血”功能。投入资金2727万元，再次提高村级经费保障标准，村支书报酬达到2016年罗山农民人均可支配收入的2倍，村主任、其他村干部报酬按照村支书的80%和60%同步调整。同时，进一步提高村级经费补助标准。

**4. 以群众需求为导向，民生福祉持续改善。**牢牢把握理财为民宗旨，顺应百姓期待，办好民生实事。2018年，全县民生支出占比达78%，“保工资、保运转、保基本民生”支出得到优先保障。

一是提高人员待遇。筹措资金9889万元，落实了物业补贴、通讯补贴及离退休人员平时健康休养费，兑现了2018年下

半年人均增加 300 元/月的基本工资。二是支持教育事业发展。拨付义务教育学校公用经费 7088 万元，保障学校正常运转。拨付资金 3492 万元，全面落实助学资助政策。拨付资金 4597 万元，支持“全面改薄”、校舍安全改造等项目，有效改善办学条件。三是支持社会保障。城乡低保人均补助标准分别提高到 272 元/月和 154 元/月，发放城乡低保资金 9191 万元。将城乡特困人员供养标准分别提高到 4486 元/年和 7332 元/年，拨付资金 3063 万元，资助 4730 人。拨付 2528 万元，实施医疗救助 31118 人。筹措资金 719 万元，资助 45760 名农村特困人员和城乡低保对象免费参合参保。发挥道路交通事故社会救助基金作用，救助 34 人、83.4 万元。四是支持卫生事业发展。新型农村合作医疗和城镇居民医疗保险人均财政补助标准提高到 480 元。基本公共卫生服务人均经费由 50 元提高到 55 元。投入资金 584 万元，支持县级公立医院改革。五是支持平安建设。投入专项资金 4745 万元，加大对政法机关办案经费和装备经费的支持力度，确保扫黑除恶专项斗争、打击盗窃诈骗犯罪专项行动、宗教问题综合治理等工作顺利开展。投入资金 633 万元，支持“雪亮工程”建设，提高治安防控水平，维护社会安全稳定。

**5. 以深化改革为动力，财政管理日趋规范。**一是深化县乡国库集中支付改革。全面开展财政专户清理，将乡镇所有资金纳入国库集中支付系统，集中支付实现了全覆盖。积极推动国库集中

支付电子化管理改革试点，财政直接支付电子化上线运行，财政授权支付电子化稳步推进。持续推进公务卡支付结算改革，全年办理公务卡结算 19709 笔，刷卡支付 4170 万元。按照权责发生制原则，编制政府综合财务报告，全面反映政府整体财务状况和运行情况。二是积极盘活财政存量资金。督促各单位抓紧实施项目，加快形成实际支出，对连续两年未使用的专项资金收回预算统筹安排，督促消化财政存量资金 2.57 亿元。三是强化财政投资评审。立足节约财政资金、提高资金使用效益，靠前站位，严格把关，全年评审项目 166 项，送审金额 24.2 亿元，核减 3.13 亿元。三是加强政府采购管理。扎实推进政府采购“放管服”改革，调整公开招标数额和采购限额标准，拓宽协议供货服务范围，简化采购流程，提高服务效率。全年政府采购实际支出 21308 万元，节约资金 864 万元。五是加强国有资产管理。严格落实《罗山县行政事业单位资产出租出借管理暂行办法》，依法公开处置资产，防止国有资产流失。有序推进国有资产报告编报工作，促进单位加强国有资产管理。六是加大预决算公开力度，积极督促各预算单位落实预决算公开主体责任，强化业务指导，提升预决算公开的及时性、完整性和规范性。从专项检查情况看，公开质量明显提升。

成绩来之不易，奋斗充满艰辛。上述成绩的取得，是县委、县政府统揽全局、正确领导的结果，是县人大、县政协及代表委



员们监督指导、大力支持的结果，也是全县上下凝心聚力、砥砺奋进的结果。

当前和今后一个时期，我县财政经济运行仍将面临一些不容忽视的困难和问题：主体税源支撑作用不强，新兴税源增长乏力，持续增长基础还不稳固；脱贫攻坚、“三保”等刚性支出有增无减，收支矛盾日益突出；绩效观念淡薄，资金使用效益有待提升；尽管政府债务风险总体可控，但还本付息压力逐年加大，尤其是规范政府举债后，融资难度越来越大；预决算主动公开意识不强，主体责任履行不力等。这些都有待通过改革和发展逐步加以解决，也恳请各位代表、委员一如既往地给予理解、指导和支持。

## 二、2019年财政预算草案

2019年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会关键之年。编制好2019年预算，做好各项财政工作，对于保持经济平稳运行，社会和谐稳定具有重要意义。

总体上看，2019年是挑战和机遇并存的一年。从有利因素看，随着《乡村振兴战略规划（2018-2022年）》《大别山革命老区振兴发展规划》《淮河生态经济带发展规划》等重大战略的推进，省以下财政事权和支出责任划分改革，以及国家加大政府专项债券发行规模，为我们争取项目和资金提供了更多机遇。一大批重点项目落地实施、建成达产，国税、地税合并，深化征

管体制改革的红利得以充分释放，都将促使财政收入稳步增长。从不利因素看，当前国际国内经济运行中的不确定、不稳定因素依然较多。伴随减税降费等积极财政政策的实施，在减轻企业负担的同时，也将给财政收入增长带来压力和挑战，财政收支矛盾依然十分突出。

基于上述分析和判断，2019年我县预算编制和财政工作的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会和中央经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，围绕高质量发展要求，深入推进供给侧结构性改革，全面落实积极的财政政策并加力提效，激发市场主体活力，促使财政经济持续发展。牢固树立过紧日子思想，持续优化支出结构，提高保障和改善民生水平，增强人民群众的幸福感和获得感。深化财政管理改革，着力建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度。全面实施预算绩效管理，提高资金使用效益。

综合考虑以上因素，2019年全县一般公共预算收入预期增长9%，略高于全县GDP增速，高于全市一般公共预算收入指导性目标1个百分点，其中，税收占比为70%。上述目标既体现了稳中求进，实现高质量发展的要求，也充分考虑了经济发展和减税降费等因素。

根据上述指导思想，本着积极稳妥、厉行节约、有保有压、

注重绩效的原则，编制一般公共预算、政府性基金预算和社会保险基金预算。

### 1. 一般公共预算（草案）

2019年提前告知事项正陆续下达，数据尚未确定，财政收支按照已下达文件暂列，最终以调整预算数为准。

（1）收入安排。2019年，全县一般公共预算收入预期增长9%，达到70338万元，较上年64530万元增加5808万元。其中，税收收入49589万元，占一般公共预算收入的70%。

2019年，我县财政收入总计316687万元，其中：可支配财力217021万元，上级提前告知专项转移支付99666万元。可支配财力217021万元，包括：一般公共预算收入70338万元，上级财力性补助资金117452万元（扣除上解财力11405万元），预算稳定调节基金5731万元，调入资金23500万元。全县可支配财力较上年171025万元增加45996万元，增长26.9%。

（2）支出安排。2019年，全县一般公共预算支出安排316687万元，扣除上级提前告知专项转移支付安排的支出99666万元，全县可支配财力安排支出217021万元，其中：县本级支出安排198782万元，增加45196万元，增长29.4%；乡镇级支出安排18239万元，增加800万元，增长4.6%（另：脱贫攻坚支出、乡镇工作补贴、农村独生子女父母奖励、残疾人两项补贴、居家养老人员工资、义务兵优待金、立功奖励等资金12539万元虽列入

县级专项支出，但实际是用于支持乡镇事业发展。 )。

## 2. 政府性基金预算（草案）

2019年，政府性基金收入预算安排62556万元，其中：当年基金收入60680万元，上年结转1876万元。本级收入包括：土地出让相关收入60000万元，城市基础设施配套费收入680万元。按照收支平衡的原则，2019年，政府性基金支出预算安排62556万元（含上年结转），主要包括：土地出让相关收入安排的支出38376万元，调出资金23500万元，城市基础设施配套费支出680万元。

## 3. 社会保险基金预算（草案）

2019年，社会保险基金收入预算安排247380万元，其中：当年收入安排147507万元，上年滚存结余99873万元；2019年，社会保险基金支出安排144120万元，滚存结余103260万元。社会保险基金支出包括：企业职工基本养老保险基金支出38054万元，机关事业单位养老保险基金支出30656万元，城乡居民基本养老保险基金支出16796万元，城乡居民医疗保险基金支出50000万元，城镇职工基本医疗保险基金支出8472万元，生育保险基金支出142万元。

## 三、2019年财政重点工作任务

2019年，我们将紧紧围绕县委、县政府的决策部署，重点抓

好以下几个方面的工作。

### （一）狠抓财源建设，夯实财政增长基础

一是培育壮大财源。继续支持产业集聚区、石材专业园区、特色商务区建设，全面落实招商引资政策，加快引进和推动重点项目落地生效。充分运用财政贴息、以奖代补等政策措施，大力支持商贸物流、文化旅游等新兴业态发展，培植新的税收增长点。二是增强企业活力。全面落实各项减税政策，继续清理规范行政事业性收费，激发市场主体活力。综合运用担保、助保贷、过桥贷等方式，化解企业融资难题，培育实体经济发展壮大，增强财政收入可持续发展能力。三是拓宽融资渠道。紧抓上级大幅增加地方政府专项债券政策，做好项目前期准备工作，争取棚改、土地储备及其它专项债券项目获得立项支持，切实发挥规范举债对稳投资、扩内需、补短板的积极作用。支持推进土地利用综合改革，盘活土地资源，提升重大项目保障支持能力。积极推广 PPP 模式，缓解地方财政支出压力。整合各类优质资产、资源，按照现代化企业管理制度要求，加快推进县发投公司等融资平台转型发展，支持参与县域重大基础设施建设，增强自身“造血”功能。四是强化项目保障。足额保障项目前期工作经费，支持重大项目的储备开发、包装论证、手续办理等前期工作。加强资金调度，全力以赴保障重点项目实施，有效发挥投资拉动作用。

### （二）助力乡村振兴，统筹城乡协调发展

一是持续巩固脱贫成果。继续统筹整合财政涉农资金，支持打好“四大硬仗”，开展“六大行动”，实施“四项工程”，持续提升脱贫质量。二是支持农业产业发展。全面落实各项惠农补贴政策，提高农民收入。持续推进高标准粮田建设，完善农业基础设施，提高粮食综合生产能力。支持农业适度规模经营，培育新型农业经营主体，着力打造特色产业，带动农民致富增收。发挥财政资金支撑引导作用，促进村级集体经济持续发展壮大。三是改善生产生活条件。加强农村基础设施和公共服务设施建设，支持农村公路建设及养护，实施农村饮水安全巩固提升工程。支持农村人居环境“千村示范、万村整治”工程，深入推进农村污水处理、户厕改造、农村环卫设施建设，着力改善农村人居环境。四是支持新型城镇化建设。以“百城建设提质工程”为抓手，加大投入力度，加快推进第二水厂、县城主次干道提质改造等基础设施建设，不断增强城市承载能力。进一步巩固创卫成果，支持实施市政公园、城区河道生态环境综合整治工程和县城公厕旱厕改造及垃圾中转站建设，有效改善县城面貌，持续提升城市品位。

### （三）坚持民生导向，持续改善民生福祉

牢固树立过“紧日子”的思想，大力压减一般性支出，持续在补齐短板，兜底保障上下功夫。一是支持发展教育事业。继续支持实施学前教育行动计划，促进学前教育普及普惠发展。支持实施校舍维修改造、第四实验小学和第四实验中学建设等项目，

缓解“大班额”和“入学难”问题。进一步加大对困难学生资助力度，提高乡、村、教学点教师生活补助标准。二是加强社会保障。提高城乡低保、特困供养、孤儿养育等保障标准。继续提高城乡居民基础养老金最低标准，提高至每人103元/月。三是推动医疗卫生事业发展。支持县妇幼保健院、中医院迁建和县人民医院业务综合楼建设，全面改善医疗条件。将城乡居民基本医疗保险补助标准提高至人均520元/年，基本公共卫生服务均等化补助标准按人均5元提标。继续免费开展妇女宫颈癌和乳腺癌筛查，预防出生缺陷产前筛查和新生儿疾病筛查。四是支持就业创业。继续支持全民技能振兴工程，加大对农民工、退役士兵、大学生等重点群体就业创业扶持力度，鼓励创业带动就业。五是支持生态保护。大力支持“河长制”工作落实，支持开展养殖场、黑臭水体、饮用水水源地周边环境污染防治，土地污染防治、生态廊道建设等环保项目，加快解决生态环境突出问题。

#### （四）树牢绩效观念，提升财政管理水平

一是加强预算管理。健全政府预算体系，加大资金统筹力度，提高预算到位率。强化预算约束，严控预算追加，规范预算调整事项。加快预算执行进度，对执行较慢形成“沉淀”的资金，采取收回、调整用途等方式，统筹用于经济社会发展亟需资金支持的领域。严格落实中央、省、市预决算公开各项规定，强化监督检查，确保预决算公开及时、内容真实、形式规范。二是深化国

库管理改革。继续推进国库集中支付电子化改革，努力实现预算单位、财政、代理银行、人民银行全业务流程的电子化，提升财政管理效能。严格财政暂存暂付管理，对暂存暂付款进行全面清理，逐笔核对，追根溯源，分类清理，确保不超过总量控制范围。三是加强预算绩效管理。强化“花钱必问效、无效必问责”的理念，从2019年起，在编制部门预算时同步编制绩效目标，加强绩效评价，推动预算安排与绩效目标、资金使用效果挂钩，提升财政资源配置效率和使用效益。四是严防政府债务风险。贯彻落实中央、省、市关于管控和化解地方政府性债务要求，加强债务动态监控，严格控制增量，稳妥化解存量，坚决制止违法违规举债，牢牢守住不发生系统性风险的底线。五是推进政府会计制度改革，规范行政事业单位会计核算，实现财务会计和预算会计双重功能，全面提升会计信息质量。六是自觉接受监督。围绕预算编制、执行、调整和决算这一财政工作主线，自觉接受人大监督，执行人大决议决定，落实各级审计整改意见。积极配合人大推进预算联网监督，更好地发挥人大预算审查监督作用。从2019年起，每年向县人大常委会报告国有资产管理情况，不断提升依法理财水平。

#### （五）加强自身建设，打造过硬财政队伍

深入开展“干部作风提升年”活动，着力打造一支“政治强、业务精、作风硬、行为廉”的干部队伍，推动财政事业高质量发



展。一是提高政治站位。坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为头等大事紧抓不放，持续学深悟透，增强“四个意识”，做到“两个维护”，以高度的思想自觉和行动自觉确保中央决策部署在财政系统落地生根。二是锤炼过硬本领。主动适应财政改革发展需要，加强财政干部队伍专业技能培训，解放思想，开阔视野，防止思想僵化、知识老化、本领弱化，不断提升财政管理能力和服务水平。三是强化担当作为。加强教育引导，完善激励机制，让想干事的人有机会、能干事的人有舞台、干成事的人有位置，形成崇尚实干的鲜明导向，激励干部担当作为、干事创业。四是强化风险防控。将“严管就是厚爱”“信任不能代替监督”的理念融入财政工作全过程，围绕规范权力运行和加强资金管理这个中心，紧扣财政改革步伐，加强财政内部控制建设，确保财政权力正确运行、财政资金规范使用，最大限度实现财政资金安全、财政干部安全。

各位代表，做好2019年财政工作，任务艰巨、责任重大，我们决心在县委、县政府的正确领导下，在县人大、县政协的监督指导下，以坚定的信念、昂扬的斗志、务实的作风、强烈的担当，确保完成全年各项目标任务，以优异成绩迎接中华人民共和国成立70周年！

## 名词解释

**预算稳定调节基金：**是指各级财政通过超收安排的具有储备性质的基金，用于弥补短收年份预算执行的收支缺口，以及视预算平衡情况，在安排年初预算时调入并安排使用。

**综合治税：**是指通过建立“政府领导、财税牵头、部门配合、信息共享、齐抓共管”税收共治格局，及时获取纳税信息，共同加强税源管理，实现税收与经济同步增长。

**政府债券：**是指省级政府为公益性项目发行的、约定一定期限内主要以财政收入还本付息的政府债券。分为一般债券和专项债券，一般债券为没有收益的公益性项目发行，以一般公共预算收入还本付息；专项债券为有一定收益的公益性项目发行，以公益性项目对应的政府性基金或专项收入还本付息。

**物有所值评价报告：**是评价项目采用 PPP 模式运作和传统的政府投资运营哪个更具备优势和价值，在项目全生命周期哪个更具有优势。

**财政承受能力评价报告：**是指合理评价当地政府的财政承受能力，能否支撑 PPP 项目合作所需要的支出。每年全部 PPP 项目需要预算安排的支出占一般公共预算支出的比例应当不超过 10%，否则不具备支撑 PPP 合作的条件。

**政府综合财务报告：**以财务报表为主要形式，全面系统地反

映政府财务状况、运行成果和受托责任履行情况的综合性报告。通常包括政府资产负债表、收入费用表等报表、现金流量表等。建立政府财务报告制度，提高政府财政透明度，有利于社会公众更好地了解政府资产、负债、收入、费用情况，进一步加强和规范政府资产、债务和预算管理，合理配置政府资源，科学安排财政收支，实现经济社会的可持续发展。

**预算绩效管理：**是政府绩效管理的重要组成部分，是将绩效管理理念、绩效管理方法融入预算管理的全过程，与预算编制、预算执行、预算监督一起成为预算管理的有机组成，是一种以绩效目标的实现为导向，以绩效运行监控为保障，以绩效评价为手段，以结果应用为关键，以改进预算管理、优化资源配置、控制节约成本、提高公共产品质量和公共服务水平为目的的预算管理模式。

**过桥贷：**是指中小企业从银行业金融机构借款到期后，需要继续使用贷款，政府设立续贷过桥资金，为企业提供短期贷款用于归还银行贷款本金，企业用银行新贷款归还政府续贷过桥资金短期贷款。

**助保贷：**助保金贷款（简称：“助保贷”）是建设银行与县政府合作，在企业提供一定担保的基础上，由企业缴纳一定比例的助保金和政府提供的风险补偿资金共同作为增信手段的信贷业务。

**财政内部控制：**是指通过查找、梳理、评估财政部门财政业务及财政管理中的各类风险，制定、完善并有效实施一系列制度、流程、程序和方法，构建形成对各类工作风险进行事前防范、事中管控、事后监督和纠正的动态过程和机制，提高财政内部管理和依法理财水平。

**四大硬仗：**即产业扶贫硬仗、就业创业扶贫硬仗、生态扶贫硬仗、金融扶贫硬仗。

**六大行动：**即健康扶贫行动、教育扶贫行动、扶贫助残行动、易地扶贫搬迁行动、危房改造清零行动、扶贫扶志行动。

**四项工程：**即交通扶贫工程、水利扶贫工程、电网扶贫升级工程、环境整治工程。