罗山县十五届人大

四次会议文件之十

政 府 工 作 报 告

**——**2020年5月23日在罗山县第十五届人民代表大会

第四次会议上

罗山县人民政府县长 汪明君

**各位代表**：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

疫情就是命令，防控就是责任！面对突如其来的新冠肺炎疫情，全县上下团结一心、众志成城，认真贯彻落实中央和省、市的决策部署，科学防治，精准施策，积极有效应对疫情影响，坚持外防输入输出、内防流动聚集，落实落细“四早”“四集中”防控要求，确保了“应收尽收、应治尽治”，实现了医护“零感染”和患者“零死亡”，2月19日以来保持确诊病例“零新增”，取得了抗击疫情的阶段性胜利。目前全县疫情防控向好态势进一步巩固，生产生活秩序基本恢复正常，全县上下在做好常态化疫情防控的前提下，正集中精力、凝聚合力，扎实推进经济社会高质量发展。

一、2019年工作回顾

过去的一年，全县上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，全面贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，经济运行保持良好态势。全县实现生产总值232.4亿元，增长6.3%，居全市第4位；规模以上工业企业增加值增长9.3%，居全市第3位；一般公共预算收入7.4亿元，增长14.7%，居全市第3位；社会消费品零售总额84亿元，增长10.5%，居全市第2位；居民人均可支配收入2万元，增长8.9%。

**（一）脱贫攻坚战果丰硕。一是高质量打好脱贫攻坚战。**全县97个贫困村全部退出贫困序列，顺利通过省级专项评估检查，正式退出省级贫困县序列。同时，持续巩固脱贫成果，又完成1551户3650人的减贫任务，贫困发生率降至0.48%，超额完成市定目标。**二是特色产业持续壮大。**建成“多彩田园”示范工程121个、光伏电站54个、产业就业基地57个。出台花生种植、稻渔综合种养等奖补政策，花生种植面积达6.7万亩，稻渔综合种养面积达21.5万亩，全省“三坡”花生高效种植模式观摩会、全省稻渔综合种养产业扶贫现场会在我县召开。同时，在全省率先开展小龙虾养殖保险，财政承担80%的保险费用，为小龙虾养殖户理赔802万元。**三是扶贫项目顺利推进。**统筹整合财政涉农资金2.7亿元，安排基础设施、生产发展等扶贫项目309个，已全部建成并发挥效益。**四是后续保障更加有力。**投入320万元，为全县10%的农村人口购买防返贫保险，有效遏制返贫现象发生。同时，制定了巩固脱贫成果加强后续发展意见，建立了产业发展、民生保障等多种巩固脱贫成果措施体系。

**（二）工业经济平稳运行。一是载体建设持续加强。**县产业集聚区入驻企业130家，实现主营业务收入115亿元、利税11亿元，分别增长13.5%、13.2%；电子信息产业被省政府确定为“中小企业特色产业集群”。县石材专业园区实现生产总值10亿元，税收1350万元，增长58%。园区综合整治工作扎实推进，云银、冠中等项目建成投产，完成投资3.8亿元。**二是工业转型升级步伐加快。**智能化、绿色化、技术化“三大改造”深入推进，同裕电子、绿缘三元素等6家企业纳入全市“百企倍增”行动。实施重点工业信息化项目45个，18个涉市重大工业结构升级项目完成投资22.2亿元，德力高新等26个项目建成投产，特别是理昂生物质发电项目，从开工建设到建成投产，仅用了10个月的时间，创造了“罗山速度”。**三是发展环境不断优化。**继续实施重点项目联络员、周例会和部门联动机制，提供“一站式”服务，开展产销、银企、用工、产学研“四项对接”活动64场次，以德力高新、佳友木业为代表的工业项目历史遗留问题得到有效解决。

**（三）项目工作硕果累累。一是项目招引再创佳绩。**先后考察意向企业119家，签约项目28个、投资总额85.6亿元。全年外贸进出口完成4.1亿元，居全市第3位；实际利用省外资金22亿元，引进境外资金4875万美元。**二是项目谋划取得突破。**谋划大别山革命老区重点项目30个，总投资1001亿元，其中，红二十五军长征国家文化主题公园项目投资228.3亿元；“十四五”特殊地区振兴发展项目361个，总投资2330.9亿元；淮河经济带发展规划项目241个、总投资3031.5亿元；乡村振兴战略项目1411个，总投资1475.8亿元。**三是项目建设扎实推进。**先后组织开展了6批重点项目集中开工活动，全县188个重点项目完成投资154亿元，占年度投资计划的95%。其中，28个涉市重点项目完成投资48.7亿元，占年度投资计划的108.1%。

**（四）城市提质成效显著。一是城市规划日臻完善。**县城总体规划全面完成，实现城区控规全覆盖。特别是高标准完成了21平方公里的罗湖生态科技城规划，其中，一期13平方公里的控制性详细规划已完成，即将启动建设。**二是城区道路更加畅通**。民政路等13条城区道路畅通工程顺利推进，天元南路被打造成为亮化美化示范街，完成了行政大道、灵山大道“白改黑”升级改造，进一步提升了城市形象。**三是公共服务设施不断完善。**县城小潢河、杜堰河、北干渠等内河治理顺利推进，建成西城带状公园、三里桥街头小游园，铺设道路地下弱电管网36.7公里，全面建成县城第二水厂，第二污水处理厂投入使用。投运新能源公交车20辆，新增公交线路2条，改造升级公交站点149个，市民出行更加便利。**四是城市管理水平持续提升。**深入开展城区交通秩序整治，共清理取缔非法营运和非法上路三（四）轮车1915辆，拆剪电瓶车遮阳棚2万余个，成功创建国家级卫生县城、顺利通过省级文明县城复审。

**（五）乡村振兴扎实推进。一是扛稳粮食安全重任。**全县粮食种植面积145万亩，产量14.6亿斤。**二是特色农业持续壮大。**小龙虾产量5160万斤、产值10.4亿元，虾稻产量2.1亿斤、产值5.5亿元，实现“一水两用、一田双收”。油茶林面积达11.6万亩，综合产值达2.88亿元。茶园面积发展到27.6万亩，产值达10.5亿元。蔬菜基地面积发展到10.7万亩，总产达10亿斤，产值超10亿元。**三是农产品品牌和质量全面提升。**共申报认定“三品一标”农产品40个、农产品产地31个，打造国家地理标志产品3个、河南名牌产品12个、河南著名商标产品8个14类。全省质量兴农推进会在我县召开，被农业农村部授予“国家农产品质量安全县”荣誉称号。**四是农村人居环境不断改善。**农村环境综合整治扎实推进，完成户厕改造24965户，超市定目标1465户。全面整治农村生活污水，建成乡镇农村污水处理设施36处。全县畜禽粪污综合利用率达78%以上，秸秆综合利用率达88%以上，集中清理生活垃圾1.5万吨、建筑垃圾6000余方，顺利通过农村垃圾治理省级达标验收。

**（六）三产服务业持续壮大。一是全域旅游发展势头强劲。**乡村游、生态游、民宿游加快发展，涌现出灵山村、何家冲村等为代表的一大批特色旅游村，成功举办“民宿发展走进罗山”系列活动，在第五届全国民宿大会上进行了民宿资源推介。何家冲红色研学游一体化工程，从开工建设到投入使用仅用了6个月零10天，成功举办纪念红二十五军长征出发85周年大会暨首届何家冲乡村振兴论坛。全年共接待游客361万人次，旅游综合收入17亿元，分别增长12.4%、18.8%。**二是商贸物流业发展迅速。**县电子商务公共服务中心建成投入使用，县电商孵化园入驻企业90家，累计发货53万单，销售额达1.5亿元。物流体系更加健全，引进全国排名靠前的郑州现代物流中心，投资建设谷泉农村物流网络，县级物流配送中心和13个乡级物流配送站即将建成投用。**三是县特色商业区发展取得新突破。**建成区面积达207万平方米，入驻企业181家，其中规模以上企业达52家，居全市第1位，被评为信阳市农民工返乡创业示范园区，并成功晋级为二星级服务业“两区”。

**（七）生态环境不断改善。一是扎实开展大气污染防治。**全年空气优良天数271天，同比增加29天，居全省第8位；PM10累计浓度80微克/立方米，同比下降12.1%，居全省第12位，改善率居全市第2位；PM2.5累计浓度50微克/立方米，同比下降2%，居全省第26位。**二是深入推进水污染防治。**“四水同治”扎实推进，完成饮用水源地保护区环境污染综合整治工作，竹竿河竹竿铺国控断面水质达到二类，县城饮用水源地水质稳定达标为三类，水环境质量位居全市前列，获得省政府奖补资金1000余万元。**三是河砂监管全面加强**。建立健全“人防+技防”“河长+警长”“部门+属地”监管体系，进一步完善了河道采砂监管长效机制，罗山经验全省推广。**四是林业生态建设成效显著。**扎实开展国土绿化提速行动，国道、省道、高速公路及淮河、竹竿河、浉河廊道绿化4.45万亩，占市下达任务的148.6%，免检通过国家重点生态功能区县域生态环境质量考核。

**（八）民生保障更加有力。**财政支出进一步向民生领域倾斜，全县民生支出达33.7亿元，占一般公共预算支出的79%。**一是社会保障更加完善。**共发放各类养老保险金4.8亿元、低保金1.1亿元、特困人员供养和护理金3650.2万元，社会保障卡持卡人数达51.9万人。对25所农村敬老院进行改造提升，被表彰为全省民政工作先进集体。城镇新增就业、失业人员再就业等共计13882人，城镇登记失业率稳定在4.5%以内。完成19387名退役士兵信息采集工作，退役军人优抚标准进一步提高。**二是教育事业更加繁荣。**3名考生被清华大学录取，8名考生被录取为飞行员，罗山高中被清华大学授予“生源中学”称号，中招团体人均分实现全市“五连冠”。**三是卫生服务更加优质。**县人民医院成功创建“二甲”医院，县人民医院新综合楼和中医院、妇幼保健院整体迁建完成主体工程；免费“两癌”筛查1.5万人，完成89个村卫生室回购，县域紧密型医共体建设全面启动。**四是文化活动更加多彩。**成功举办“不忘初心·牢记使命——庆祝新中国成立70周年”新闻发布会，组织参加“群星耀中原”“我和我的祖国”—庆祝新中国成立70周年河南省群众合唱展演活动，参演节目《十送红军》《不忘初心》荣获全省一等奖。莽张天湖墓地入选第八批全国重点文物保护单位。**五是社会大局更加稳定。**各项重点领域改革稳步推进，扫黑除恶专项斗争深入开展，平安建设、信访稳定、安全生产和市场监管等工作继续保持良好态势，依法行政水平不断提升。

**（九）政府自身建设全面加强。**全县政府系统树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚决贯彻落实中央和省、市各项决策部署。认真执行人大及其常委会的决议决定，自觉接受人大监督、政协民主监督和社会舆论监督，全年办理人大代表建议125件、政协委员提案125件，办复率和满意率均达100%。依法行政深入推进，民主法治建设全面加强，为全县经济发展和社会稳定提供了有力法治保障。“放管服”改革持续深化，“互联网＋政务服务”扎实推进，全县1181项政务服务事项全部进驻河南政务服务网，审批服务系统实现互联互通，70%事项实现网上办理，办结时限压缩到法定时限的50%。坚决落实全面从严治党主体责任，严格执行中央八项规定和省、市、县实施细则，驰而不息纠正“四风”，不断加强党风廉政建设和反腐败斗争，工作作风持续转变，行政效能和服务水平显著提升。

一年来，我们不断加强国防教育、国防动员及人民防空建设，深化双拥优抚等工作。积极开展退役军人服务管理，我县退役军人信访稳定工作有益做法在全市推广。灵山风景区综合整治成效明显，民族宗教工作进一步加强。工会、共青团、妇女儿童、红十字会、慈善等事业健康发展，自然资源、侨务、对台、统计、档案、气象、史志、机关事务管理等工作都取得了新的成绩。

**各位代表！**过去的一年，我们用汗水浇灌收获，以实干笃定前行，为全县经济社会高质量发展打下了坚实基础、积累了宝贵经验。这些成绩的取得，是市委、市政府和县委正确领导的结果，是县人大、县政协和社会各界监督支持的结果，更是全县人民团结拼搏的结果。特别是在疫情防控这场特殊的战“疫”中，全县广大党员干部冲锋在前，广大医务工作者挺身而出，广大公安干警、社区工作人员、志愿者不惧风雨，广大人民群众守望相助，各位企业家、社会爱心人士捐款捐物，汇聚起全民抗疫的磅礴力量。在此，我代表县人民政府，向全县人民、人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体，向驻罗部队、武警官兵和市直单位，向关心支持罗山抗击疫情、参与罗山建设发展的各界朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

**各位代表！**在肯定成绩的同时，我们必须清醒地看到，当前宏观环境错综复杂，国际疫情仍在蔓延，国内巩固疫情防控成果、防止疫情反弹任务仍然繁重，特别是全球经济面临衰退，中美贸易摩擦加剧，经济运行不确定、不稳定因素增多，全县仍面临着经济发展质量效益不高、三次产业结构仍需优化、项目带动支撑能力不足、民生领域还有短板等困难和问题。对此，我们一定要高度重视，采取有效措施，在今后的工作中认真加以解决。

二、2020年工作安排

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是贯彻落实习近平总书记“两个更好”重要嘱托的开局之年，做好今年工作意义重大。

**今年政府工作的总体要求是：**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会及中央、省委、市委经济工作会议精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话精神，牢记总书记殷殷嘱托，落实省委十届十次全会、市委五届十次全会、县委十二届九次全会部署，紧扣全面建成小康社会目标任务，以县域治理“三起来”为根本遵循，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，在疫情防控常态化前提下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，坚持推动高质量发展，坚决打赢三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，落实“六保”任务，坚定实施扩大内需战略，抢抓机遇、做强优势、补齐短板，维护经济发展和社会稳定大局，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，着力打造“四区”、加快建设“四个罗山”，在谱写新时代中原更加出彩绚丽篇章、奋力实现“两个更好”的征程中迈出坚实步伐。

**今年经济社会发展的主要目标是:**主要经济指标高于全市平均水平，居民人均可支配收入增长与经济增长同步，城镇新增就业、城镇登记失业率控制水平保持在全市前列，常住人口城镇化率提高1.5个百分点，万元生产总值能耗降低2.2%左右；环境空气质量达到国家二级标准，国、省控断面水质全部达到或优于地表水环境质量三类标准，集中式饮用水水源地水质达标率保持100%，其他环境保护约束性指标完成市定任务。

为实现上述目标，今年重点抓好九个方面的工作：

**（一）聚焦乡村振兴，持续巩固脱贫成果。**扎实做好脱贫攻坚与实施乡村振兴战略的有序对接，积极争创脱贫攻坚和实施乡村振兴战略有效衔接示范县。**一是全力巩固脱贫成果。**把2020年作为“脱贫质量巩固提升年”，紧紧围绕“两不愁、三保障”等核心指标，坚持“四个不摘”，紧盯重点难点，分门别类采取措施，再完成3040人脱贫，实现所有建档立卡贫困人口人均纯收入达到4000元以上，确保现行标准下贫困人口全部脱贫。统筹整合涉农资金2.85亿元，实施各类扶贫项目199个，进一步完善农村道路、安全饮水、环境卫生等基础设施。**二是全面实施乡村振兴战略。**充分调研论证，发掘自身优势，找准工作抓手，重点打造产业支撑，认真按照茶叶、稻渔、花生、油茶、弱筋小麦、旅游业等六大产业发展扶持方案要求，充分结合实际，每个产业打造特色亮点3个以上，做到“一村一品”“一乡一业”。突出抓好25万亩“稻虾共作”和10万亩优质花生基地建设，加快推进彭新、山店、莽张、高店等14个田园综合体和20个农旅融合发展项目，以龟山湖休闲度假区和罗山县现代农业产业园为依托，着力打造北部70平方公里的现代农业休闲观光度假区。以周党、潘新、灵山、朱堂等7个南部乡镇特色资源为依托，集中力量打造省级茶产业现代农业产业园，积极创建全省现代农业综合示范县。**三是大力改善农村人居环境。**将农村人居环境观摩制度化，逐乡镇观摩评比，积极营造争先创优的良好氛围。重点抓好农村生活垃圾治理，大力推进“三清一改”村庄清洁行动，积极打造农村人居环境达标村和示范村。启动农村生活污水专项整治项目，农村污水治理率达到23%以上。**四是完善现代农业服务体系。**健全土地流转服务体系。继续坚持依法、自愿、有偿的原则，推进土地所有权、承包权、经营权分置，依托专业合作社，加快土地经营权有序流转，持续发展壮大新型农业经营主体。健全农业机械服务体系。创新农机发展服务模式，建设农机信息化综合服务平台，大力推广市场化运作，切实提高农机利用率，力争全县机收面积达93%以上。健全农业科技服务体系。加强农业科技人才队伍建设，积极培养乡村技术人才和“土专家”，依托省农科院等科技力量，强化技术培训、支持保障和引领示范，大力推进科技兴农。

**（二）聚焦工业强县，加快推进转型升级。**紧紧围绕“两园一区”建设，积极推进产业集聚区“二次创业”，持续加快工业强县进程。**一是加大工业招商力度。**充分发挥县招商专班、4个驻外招商办事处、40个招商小分队作用，紧紧围绕电子信息、纺织服装、新型建材、农产品精深加工等产业，大力开展驻点招商、商会招商、以商招商、委托招商等，全面实施“回归工程”，力争全年招商落地项目20个以上、投资30亿元以上。**二是推进工业转型升级。**实施重点工业项目16个，总投资55亿元，年度完成投资28亿元。在产业集聚区发展上，启动顿汉产业园、纺织产业园建设，支持里昂生物、德力高新、新兴纸业扩大生产，加快辉贸科创园、现代粮食产业园建设，推动世讯电子、佳扬电子、中毅节能投产达效，全面贯通工业四路、站前西路，再建设标准厂房15万平方米，力争新增“四上”企业10家、主营业务收入增长10%、固定资产投资增长10%以上。在石材专业园区建设上，加快石材专业园区矿产资源整合和绿色矿山建设，推进固废综合处理项目，力争新引进投资亿元以上企业1-2家，实现年产值12亿元、利税1.2亿元以上。在静脉产业园建设上，投资12亿元，启动县静脉产业园垃圾发电、生物质发电、废旧物资回收再利用、餐厨垃圾处理等项目建设，力争形成规模效应。**三是优化工业发展环境。**在硬件设施建设上，进一步加强“两园一区”路网、管网、绿化、亮化等基础设施建设，规划建设学校、医院等公共服务设施，再收储土地2000亩以上，为工业发展提供用地保障。在软环境建设上，充分发挥县转型攻坚办、企业服务“110”平台和企业首席服务员作用，为企业提供优质高效服务。加快项目审批进度，简化项目审批程序，切实为企业排忧解难，帮助企业做大做强。

**（三）聚焦项目支撑，着力扩大有效投资。**把项目建设作为提升竞争力的主要载体，以重大项目建设带动有效投资、稳定经济增长。**一是科学精准谋划项目。**紧抓国家主体功能区建设、淮河生态经济带、省委省政府支持信阳革命老区高质量发展等政策机遇，紧盯京津冀、长三角、珠三角、皖江经济带等地区产业转移趋势，围绕主导产业，精心谋划一批符合政策导向、满足政策要求的大项目、好项目，及时调整充实项目库。**二是做实项目前期工作。**充分发挥县项目前期工作办公室作用，针对各重点项目，制定路线图和时间节点，明确责任领导、责任单位、责任人，建立重大项目审批绿色通道，实行“容缺受理”，限时办结项目规划、选址、用地、环评等手续，力促尽快开工建设。**三是积极主动争取项目。**主动对接国家、省、市重点投资领域和专项建设基金投资方向，特别是加强与国家和省、市“十四五”规划的沟通衔接，争取更多项目进入国家、省、市规划盘子，力争获得更多支持。**四是加快推进项目建设。**今年计划实施重点项目96个，总投资675.5亿元，年度投资215.9亿元。抓紧完成国道312、107以及安罗高速等重大基础设施建设项目的前期工作，力争尽快启动建设。加快农村公路提升改造、德江农业等27个省市重点项目建设进度，推进上马园和十里塘安置区等24个县重点攻坚项目，确保严格按照时间节点完成建设任务。

**（四）聚焦扩容提质，大力提升城市品位。**以城市扩容提质为抓手，不断完善城市功能，全面提升城市综合承载能力。**一是突出抓好县城建成区提质改造。**完善城区路网，启动灵武路等4条城区道路畅通工程。加快天元南路、食品公司、小东关等11个区域改造，全面完成小潢河、北干渠、杜堰河治理，改造三里桥、东大桥等13座桥梁。提升城市功能，建成枫园、江淮园等街头游园；启动城区供水和污水管网改扩建工程，新建供水管道51.2公里，铺设污水管网65公里。**二是实施罗湖生态科技城建设。**充分发挥罗湖生态科技城建设筹建处牵头作用，抓紧落实新区建设各项前期工作，启动区域内公园、水系、道路、管网等基础设施和学校、医院、市民中心、体育场馆等城市功能配套设施建设，进一步拉大城市框架。**三是强化城市精细化管理。**持续巩固创文、创卫成果，加强市容市貌环境治理，重点做好生态环境治“污”、交通环境治“堵”、市容卫生治“脏”、公共服务治“差”，积极推进数字化城市管理向智慧化升级，提高城市精细化管理水平。

**（五）聚焦产业带动，发展壮大三产服务业。**充分发挥旅游和商贸服务等产业带动作用，全面提升第三产业发展水平。**一是全力推进文旅融合发展。**依托红绿资源优势，重点培育红色教育、生态休闲、农业观光、民俗节庆等乡村旅游产业，积极打造红绿旅游助推城乡融合发展示范县。启动红二十五军长征国家文化主题公园一期规划建设，加快何家冲红色旅游基地、董寨观鸟休闲度假区等项目建设，高标准建设灵山高速出口—董寨—灵山寺—九里落雁湖—何家冲精品旅游线路。**二是大力发展电商物流业。**积极培育电子商务、特色商贸、现代物流等新兴产业，依托县电子商务孵化园，加快推进豫南商贸物流城、谷泉农村物流网络建设，打通快递物流“最后一公里”。利用阿里巴巴、卖货郎等平台，加大跨境电商企业扶持力度，积极推动本土优质产品上线销售。**三是着力打造特色商业区。**围绕“聚项目、添活力、促发展”目标，启动茶叶区块链中心、传达科技电商私域平台、耐泰立通信第三方呼叫中心项目建设，力争入驻企业达200家，规模以上企业增加到55家，营业收入达30.5亿元，从业人员达1.2万人，固定资产投资达20.8亿元，为县特色商业区晋升省定“三星级”服务业“两区”夯实基础。

**（六）聚焦环境保护，促进生态文明建设。**深入贯彻习近平生态文明思想，坚决打赢污染防治攻坚战，巩固提升绿色发展优势，积极创建省级生态文明建设示范县、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。**一是全面加强大气污染防治。**聘请专业公司做好技术指导，压实控尘、控煤、控排、控车、控烟五大专班责任，严格落实各项管控措施，“以天保月、以月保年”，持续改善空气质量，确保全面完成市定目标任务，积极争创国家空气质量二级标准城市。**二是全面强化水污染防治。**深入推行河长制，突出抓好砂石规范开采经营、饮用水水源地保护、入河排污口整治、畜禽养殖污染治理、涉水工业企业治理等重点工作，保持水环境良好态势。启动小潢河系统治理和石山口水库饮用水水源地隔离防护工程，建成畜禽粪污源化利用项目。**三是全面抓好土壤污染防治。**严格落实“土十条”，持续加大农业面源污染防治力度，建立土壤污染源监管清单，加强源头控制、风险管控和修复治理，建立污染地块优先管控名录，逐步完善土壤污染防治体系，确保土壤环境总体安全。**四是全面推进林业生态建设。**持续开展国土绿化提速行动，加快国家储备林建设工程，积极开展义务植树活动，完成新造林3.1万亩、森林抚育和改造7万亩任务，积极创建国家森林乡村、森林特色小镇，着力打造中国天然氧吧。

**（七）聚焦深化改革，增强发展动力活力。**通过体制机制创新，释放动力活力，破解发展难题。**一是持续深化“放管服”改革。**深化“一网通办”前提下“最多跑一次”改革，按照“应进必进”“大厅之外无审批”原则，切实发挥政务服务中心作用，推广“并联审批”“容缺办理”“多评合一”“联合勘查”等模式，对审批事项再清理、再精简，保证审批事项全流程的科学性、操作性和可追溯性。加快推进各类政务服务事项全流程网上运行，实现政务服务事项“网上办、马上办、就近办、一次办”全覆盖，切实提高行政审批效率。落实减税降费政策，对受疫情影响纳税确有困难的企业，经税务机关核准，依法减免相关税费。**二是持续深化重点领域改革。**深化财税改革，全面实施预算绩效管理，稳妥划转非税收入征管职能。进一步深化医药卫生体制改革，推进要素市场化配置改革。深化农村综合改革，全面完成农村集体产权制度改革。统筹推进生态环境、金融、教育、文化、供销、价格等领域改革。**三是持续深化投融资体制改革。**加大政府投融资平台建设力度，加强专业人才引进培养，进一步强化县发投、城投、交运、宝元和何家冲文旅等5家国有平台公司管理，健全完善以管资本为主的国资监管体制，优化资源配置，提升企业发展效益和活力。

**（八）聚焦民生改善，共建共享美好生活。**把保障民生、改善民生放在更加突出的位置，将上级明确要求的惠民政策和我县谋划的各项民生实事不折不扣地执行落实到位。**一是不断加强社会保障。**进一步提高城市低保、农村低保补助标准，继续抓好高龄津贴发放工作，大力发展养老、社会福利和慈善事业，推进移风易俗，倡树文明殡葬，积极争创全国民政工作先进县。加快推进兴福养老院颐养楼、颐乐苑养老服务中心建设。健全城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，完善被征地农民社会保障政策，建立规范、多元、合理的社会保障机制。**二是积极保就业促创业。**认真落实就业创业优惠政策，解决好农村富余劳动力、城镇失业人员、高校毕业生、退役军人等就业再就业问题。启动公共实训基地建设，持续开展“订单式”就业技能培训，统筹解决好群众就业难和企业招工难问题。**三是统筹发展社会事业。**加快推进中小学扩容提质工程，建成6个足球场，进一步完善教育基础设施。积极组织开展各类文化下基层活动，启动非遗皮影传承基地建设，进一步丰富群众精神文化生活。**四是坚决守住安全稳定底线。**学习借鉴“枫桥经验”，进一步健全决策科学、执行有力、监督有效的信访工作领导机制，全力维护大局稳定。突出抓好消防救援、建筑施工、道路交通、食品药品等重点领域的安全防范，积极创建省级食品安全示范县。进一步加强应急管理、安全生产、防汛抗旱、森林防火、防灾减灾等工作，坚决杜绝重特大事故、遏制较大事故、减少发生一般事故。持续开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击各类违法犯罪行为，提高公共突发事件防范处置能力，提升群众安全感，努力创造安定和谐的社会环境。

**（九）聚焦疫情防控，加快建设健康罗山。**慎终如始，坚持底线思维，坚定必胜信心，强化重点部位、重点人员排查管控，常态化抓紧抓实、抓细抓好疫情防控工作，巩固疫情防控持续向好态势，坚决打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。稳妥推进县域紧密型医共体建设，不断提升公共卫生服务和疾病预防控制能力，健全重大疫情防控体系、救治体系、医保体系和应急体系，持续提高全县医疗保障水平。实施健康中国15个专项行动，坚持“普及知识、提升素养，自主自律、健康生活，早期干预、完善服务，全民参与、共建共享”的基本原则，加快推广健康生活方式，稳步提高全民健康素养水平。

支持国防建设，做好国防教育、国防动员、人民防空、退役军人事务、双拥共建等工作，积极支持驻罗武警部队建设。全面贯彻党的民族政策和宗教政策，切实做好对台、侨务工作，大力支持工会、共青团、妇联、残联、红十字会等群团组织，更好发挥桥梁纽带作用。加强统计工作，做好第七次人口普查。进一步加强史志、档案、气象、邮政等工作。高质量编制全县经济社会发展“十四五”规划。

**各位代表！**在着力抓好以上工作的同时，今年继续抓好“十件民生实事”，分别是：1.新建县城第四实验中学、第四实验小学，启动建设7所乡镇中心幼儿园项目；2.完成县人民医院、中医院、妇幼保健院与20个乡镇（街道）卫生院医共体建设；3.实施农村电网改造提升工程，新增110千伏线路22.1千米、220千伏线路40千米，新建2台220千伏变电站；4.改造县城老旧小区32个；5.改造农村旱厕3199户；6.解决3.5万农村居民安全饮水；7.新增县、乡2万户管道天然气用户；8.新建世序西路农贸市场；9.继续实施县城道路畅通工程，新建龙兴中路、灵武路、北纬一路、九龙大道等项目；10.实施城市5座停车场建设项目。

三、2020年政府自身建设

**各位代表！**习近平总书记指出，“一切伟大成就都是接续奋斗的结果”。奋斗才能幸福，行动才有成绩，决胜方能小康。我们将以“我将无我、不负人民”的为民情怀，继续发扬斗争精神，增强斗争本领，传承红色基因，不忘初心、牢记使命，不断创造新业绩、书写新辉煌，全力打造人民满意政府。

**（一）始终坚持党的领导，着力建设服务型政府。**坚定不移加强党的政治建设，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，认真贯彻习近平总书记考察调研河南深入信阳革命老区重要讲话精神，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，确保政令畅通、令行禁止。坚决扛稳“两个更好”政治责任，坚持忠诚履职、谨慎用权，多办顺民意、暖民心的实事，以实际行动取信于民。坚持人民利益至上，自觉倾听人民心声，主动收集群众诉求，把群众所急所盼和对美好生活的向往作为政府的施政方向，实实在在解决改革发展中存在的种种问题，多谋民生之利，多解民生之忧。

**（二）始终坚持依法行政，着力建设法治型政府。**坚守法治信仰，树牢法治思维，增强干部尊法、学法、用法、守法意识，严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责，健全重大决策事项、政府法律顾问、行政规范性文件合法性审查等机制，把政府活动全面纳入法治化轨道。加快“互联网+政务服务”建设，让权力在阳光下运行。突出抓好信用体系建设，持续增强政府公信力。坚持科学、民主、依法决策，开展重点工作落实情况审计，自觉接受人大监督、政协监督、监察监督和社会监督，高质量办好人大议案建议和政协提案，发挥好审计监督作用，使各项政策更符合罗山实际、更接地气、更合民意。

**（三）始终坚持高效勤政，着力建设效能型政府。**持续转变工作作风，坚持“五比五不比”“五转五带头”，重点整治不作为、慢作为、乱作为等问题，推动各项工作高效开展。以提高执行力为突破口，大力推进政府公务人员专业化建设，提高学习研究能力、分析研判能力、运用市场机制能力，增强专业素养、专业能力和专业精神。扎实开展“争先进位谋出彩”活动，健全重点工作推进机制，主动拉升工作标杆，积极争创一流业绩，确保经济运行、项目建设、环境攻坚、乡村振兴、招商引资等重点工作有部署、有督促、有检查、有奖惩，实现监督与落实并行、问责与问效同步，以敢于负责、勇于担当的精神抓落实，以雷厉风行的作风推动事业发展。

**（四）始终坚持从严治政，着力建设廉洁型政府。**坚定推进全面从严治党，严格落实党风廉政建设主体责任，持之以恒正风肃纪，严格履行“一岗双责”，持续深化“以案促改”，严格执行中央八项规定，坚持把纪律和规矩挺在前面，驰而不息纠正“四风”，坚决防治和克服形式主义、官僚主义。加强权力运行监督，强化重点领域、重点项目、重点资金监管，从严控制“三公”经费支出。扎紧制度笼子，完善土地出让、产权交易、政府采购等制度，加强公共资金、公共资源和国有资产监管，坚持源头预防，消除权力寻租空间，严肃查处发生在群众身边的腐败问题，努力营造风清气正的政治生态。

**各位代表！**实干托起梦想，奋斗铸就辉煌。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻落实中央和省、市决策部署，不忘初心、牢记使命，只争朝夕、不负韶华，全面完成各项目标任务，为全面建成小康社会，加快建设“四个罗山”，奋力谱写新时代罗山高质量发展新篇章而努力奋斗！

县十五届人大四次会议秘书处 2020年5月21日