

罗山县十六届人大
五次会议文件之十六

政府工作报告

——2024年2月4日在罗山县第十六届人民代表大会
第五次会议上

罗山县人民政府县长 时圣宇

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2023年工作回顾

2023年是贯彻党的二十大精神开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。一年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，认真贯彻省委“十大战略”、市委“1335”工作布局，在县委的坚强领导下，统筹发展和安全，顶住外部压力，拼抢发展机遇，“三保”工作平稳有序，经济社会高质量发展再上新台阶。初步核算，全县生产总值增长2.6%，高于全市0.1个百分点；规上工业增加值增长7.6%，高于全市5.6个百分点；工业投资增长31.9%，高于全市39.4个百分点；社会消费品零售总额增长4.6%；一般公共预算收入跨过10亿元台阶，增速居全市第2位；一般公共预算支出44.8亿元；金融机构贷款余额137.1亿元、增长12.9%，居全市第3位。主

要经济指标中，3项居全市第一方阵，10项居全市第二方阵，9项经济指标位次较2022年取得显著提升。获得“中国天然氧吧”县、国家知识产权强县建设试点县、国家乡村建设评价样本试点县、全国重点产茶县、全国茶业创新发展县、全国绿色种养循环农业试点县、国家级水产健康养殖和生态养殖示范区、全省平安建设优秀县、全省医养结合示范县、全省农民工返乡创业示范县等多项国家级、省部级荣誉。

（一）项目支撑不断夯实。始终把项目作为培育发展优势、夯实发展基础的重要抓手。220个省市县重点项目完成投资456.6亿元，占年度投资计划的113.1%；滚动开展“三个一批”活动，全年纳入省调度“三个一批”项目37个，完成投资132.2亿元，占年度投资计划的107.3%。电子元器件产业园、引九济石工程、明骏新能源罗山100兆瓦风电等一大批重大项目顺利实施。主动对接国家、省、市发展规划，谋划万亿特别国债项目105个，已到位资金3.72亿元；专项债项目105个，发行7.72亿元；谋划中央预算内投资、产粮大县、社会资本融资项目共计49个，已到位资金4亿元。这些项目的顺利实施，将为罗山发展注入强劲动能。

（二）工业发展步伐加快。始终坚定不移走工业强县之路，强化开发区经济发展的主阵地、主战场、主引擎功能。县先进制造业开发区“三化三制”改革全面完成，累计入驻各类企业168家，其中高新技术企业21家、“专精特新”企业8家，主导产业链企业45家、规上企业118家，电子信息产业链初具规模，发展质效不断提升。夯实开发区发展基础，全力推进工业二路、站前东路等主干道路建设，动态储备“标准地”1066亩、标准化厂房

18.26 万平方米，实现招引项目“拎包入住、带设备即生产”。中毅高热实验室、辉贸实验室等研发平台加快建设。县高新产业科创孵化器被认定为省级科技企业孵化器，康特陶瓷、初鑫电子、中德建材等 7 家重点企业完成技改。锚定电子信息主导产业招商引资，累计签约项目 46 个，合同金额 87.84 亿元，其中主导产业项目 29 个，合同金额 75.4 亿元，超额完成全年目标任务，签约项目个数和合同金额均居全市第 2 位。

（三）改革创新增添活力。着力破解发展瓶颈，推动重点领域改革创新，为经济社会发展注入强大活力。深化“五医联动”改革，推进紧密型县域医共体建设，促进医保、医疗、医药协同发展，实现医保经办服务全覆盖。深化惠民惠农补贴方式改革，推行“一卡通”发放补贴资金，首次发放成功率居全市第 1 位。深化政务服务改革，实现 112 项行政执法事项、185 项政务服务事项在乡镇（街道）有效承接。深化助企服务改革，高质量举办“逢 8·政企有约”企业家座谈会、周一企业纾难解困专题会，累计解决问题 108 个、办结率 94.7%。深化营商环境改革，落实“民营经济 25 条”举措，探索“赋码入企、一码护商”机制，依法保护民营经济权益，营造良好发展环境。在全省营商环境考核评价中我县被评为优秀等次，居全省第一方阵。县开发区被评为全国 2023 年投资营商环境最优园区、河南 5A 级投资环境开发区。

（四）乡村振兴蹄疾步稳。不断夯实农业基础，持续提升乡村产业发展水平和乡村建设水平，有力有效推进乡村全面振兴。实施乡村振兴项目 51 个，完成投资占年度计划的 118.4%。粮食安全保障有力，牢牢守住耕地保护红线，有效应对“烂场雨”“华西秋雨”等自然灾害不利影响，粮食产量稳定在 14 亿斤以上。完

成高标准农田建设 6 万亩，持续推进 8.18 万亩高标准农田示范区建设，全国粮食生产先进县成果不断巩固。防返贫动态监测科学精准，消除风险 787 户、2627 人，脱贫人口和监测对象收入稳定增长，顺利完成省级后评估。农业产业不断壮大，推进“优质稻、弱筋麦、茶叶、油茶、畜牧、水产”等主导和特色产业“六化”发展，持续推动尤店蔬菜、高店板栗等特色产业延链补链，形成“1+3+N”产业发展格局，培育省级龙头企业 16 家、市级 27 家，发展国家级农民专业合作社 7 家、省级 10 家、市级 46 家，庙仙乡林道静专业合作社创成“国家级生态农场”，潘新镇艾草基地创成河南省种植业“三品一标”基地，全省水产绿色养殖“五大行动”观摩会、全省“四优四化”茶旅融合现场会在我县召开。扎实开展人居环境整治，完成国土空间绿化 6.74 万亩，整治乱搭乱建 9500 多处，清理残垣断壁 8700 多处，完成户厕改造 1218 户，累计完成 4.2 万户。积极开展“四美乡村”“五美庭院”创建，实施“一宅变四园”1700 多个，创建“五美庭院”2000 多个。灵山、周党被确定为河南省第一批乡村建设示范乡镇创建单位，东铺镇吴老湾村、青山镇青山村、竹竿镇张老店村等 13 个村被确定为河南省第一批乡村建设示范村创建单位。在全市一季度、二季度乡村振兴观摩评比中，罗山县分别居全市第 3、第 2 位。

（五）民生福祉成色更足。始终坚持以人为本，着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。2023 年民生实事基本完成，全年民生支出 35.5 亿元，占一般公共预算支出的 79.24%。高考本科进线 3575 人，较上年增加 418 人，其中重点本科进线 1209 人，较上年增加 295 人。中招成绩全市“九连冠”。第二实验小学、第三实验小学、罗山一中被评为河南省课后服务示范校。完成华

水江淮校区一期续建工程，在校学生突破5000人。108套农村教师周转房建成投用，新罗高续建综合楼项目完工交付，建成县第三幼儿园、竹竿幼儿园、莽张幼儿园等5所城乡公办幼儿园，完成高店、子路等4个乡镇5所义务教育学校薄弱环节改善提升工程。县中等职业学校与洛阳理工学院签订共建大别山学院合作协议，探索实施“3+2”办学模式，发展进入快车道。携手昆山推进“两山人社直通车”工作，建立人力资源合作基地，促进人力资源双向流动。新增城镇就业1.44万人、农村劳动力转移就业1.22万人，城镇登记失业率控制在4.5%以内。开展职业技能培训48期、培训学员1.2万人次。县人民医院、精神病医院改扩建工程顺利完成，县中医院、妇幼保健院完成整体搬迁，县人民医院成功创建三级医院，全县医疗水平进一步提高。建成“医养结合”养老机构4家，完成23所乡镇敬老院改造升级，楠杆、周党、青山、朱堂敬老院升级为区域养老服务中心。民生保障有力有效，累计发放低保金1.29亿元、特困人员救助金4414.9万元、残疾人“两项补贴”1756万元。围绕“助学、助医、助困、助乡村振兴”，设立慈善项目7个，募集善款1100多万元，受益群众7000多人。

（六）城市面貌持续改善。坚持以县城为重要载体的新型城镇化为引领，坚持人民城市人民建、人民城市为人民。实施城市建设项目43个，完成投资占年度计划的136%。民政路、春秋路、北安路、龙池大道等一批断头路全面打通，“断头路”成为了一条条居民畅通出行的“舒心路”。实施城区三级污水管网提升改造工程，新建污水管网90公里，雨水管道21公里。千方百计保交楼，中梁首府、建业府等17个在售在建商品房开发项目全部纳入监管，熙悦府、正商书香华府、蓝天家苑3个保交楼项目实现交

付，完成交楼426套。华阳小区、玫瑰园小区等11个列入省问题楼盘清单的小区如期化解到位，完成法院家属院、新村社区、农行家属院等15个老旧小区改造。世序西路农贸市场即将投入运营。“城市书房+文创+N”模式全面推广，凤园城市书房被评为全市十佳城市书房。完成春澜湖、世序湖、龟山湖生态公园提质改造，新增公园绿地24.2万平方米。实施沪陕高速出入口、龙池大道西延、北安路东延等道路绿化提升工程，增加城区道路附属绿地9.5万平方米，在全市花园城市竞赛中被授予“表现突出单位”。整治排污口47处、县城区排水口20处。加快城市数字化转型，新增5G基站260个，实现城区5G信号全覆盖。城市功能品质持续提升，日益满足群众美好生活需要。

（七）文旅文创融合出彩。激活文旅文创发展新动能，加快形成高质量发展的文旅文创融合现代产业体系。2023年是我县交通优势集中显现的一年，实施交通类项目76个、总投资59.7亿元。上罗高速（罗山段）、新107、312国道建成通车，老312国道改造提升、安罗高速（罗山段）、大别山高速（罗山段）等项目快速推进，完成干线公路“三路一桥”提质工程，一级公路里程增加53.5公里。建设“四好农村路”示范路40公里，完善提升旅游公路70公里，改扩建农村公路120公里，完成桥梁改造5座，环龟山湖公园公路被评为全市十佳最美旅游公路，全国“平安百年”品质工程现场会在我县召开。旅游效益持续释放，全年接待游客485万人次、旅游综合收入24.4亿元，分别增长13.8%、15.2%。红二十五军长征国家文化公园项目持续推进，“信阳味道·尤店老街”改造提升快速实施，罗山大肠汤文化展示馆、70村居·艾园等文旅新业态成功培育，龟山湖景区成功创建国家4A级景区。省级

全域旅游示范区创建成果持续巩固，灵山镇被评为省级生态旅游示范镇，铁铺镇何家冲村被评为河南省文化产业特色乡村。抢抓“三百”工程机遇，建成有稻山房、清源居等精品民宿52家，云禾山水休闲露营地被评为全市十佳露营地，灵鼎峰、春毛茶庄园顺利通过市星级茶庄园验收。文化阵地不断拓展，县图书馆成功创建“国家一级图书馆”，县文化馆认定为罗山皮影戏国家级保护单位。成功举办纪念红二十五军长征出发90周年系列活动启动仪式。罗山县被评为“文化和旅游新发展典型”“最具影响力红色旅游目的地”，被列入全国长征国家文化公园文物保护利用示范县创建单位。

（八）生态保护亮点纷呈。将“绿水青山就是金山银山”理念贯穿发展始终，持续加大生态保护力度，生态环境质量持续改善。全年优良天数309天，同比增加12天，PM10累积均值每立方米57.13微克，同比下降6.6%；PM2.5累积均值每立方米35.53微克，基本保持稳定。地表水、县级集中式饮用水水源地水质达标率100%，完成周党镇杨冲小流域国家水土保持重点工程，石山口水库成功评选为2023年省级美丽河湖优秀案例。土壤环境质量总体保持稳定，全县215个规模畜禽养殖场粪污处理设施装备配套率100%，综合利用率96.76%。在国家重点功能区县域生态环境质量考核中，居全省第1位，是全省唯一“一般向好”的县区，获得生态补偿金1.54亿元。生物多样性保护工作取得显著成效，受邀在中国2023年生物多样性友好城市主题宣传活动中分享罗山经验；在“中非绿色使者计划研修班”上作专题授课，罗山生物多样性保护经验走出国门，飞向世界。

一年来，我们始终将政治建设摆在首位，深入开展学习贯彻

习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，大力倡导务实重干工作作风，当日事当日毕，做到说了算、定了干、干必成。坚持每周研究项目，在全县范围内形成了大抓项目、抓大项目的浓厚氛围。

一年来，我们认真执行人大及其常委会的决议决定，自觉接受人大监督、政协民主监督和社会舆论监督，全年办理人大代表建议74件、政协委员提案140件，办复率和满意率均为100%。牢固树立法治意识，严格依法行政，主动公开政府信息5032条，受理各类网上信件357件，答复12345政务服务热线件12830件，回复率100%，在全市热线办理质效推进会上作经验交流。同时，国防动员、双拥共建工作迈出新步伐，罗山县兵员征集“五率”居全市第1位。民族宗教、国家安全、外事、侨务、对台、审计、统计、档案、地方志、市场监管、防汛救灾、气象、机关事务等工作取得新成效，工会、青少年、妇女儿童、工商联、慈善、残疾人、红十字等事业实现新发展。

各位代表！过去的一年，我们坚持开局即决战、起步即冲刺，历程令人难忘，成绩来之不易。这些成绩的取得，是习近平总书记举旗定向、指路领航的结果，是县委坚强领导、正确决策的结果，也是县人大、县政协和社会各界监督支持、鼎力相助的结果。在此，我代表县政府，向全县78万人民，向各民主党派、工商联、各人民团体及各界人士，向在罗山投资兴业的企业家、创业者，向离退休老领导、老同志，向驻罗部队指战员、武警官兵，向所有关心支持罗山建设发展的各位朋友，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

各位代表！在看到成绩的同时，我们也清醒认识到，全县经

经济社会发展仍然面临不少困难和挑战。农业大而不强，农业品牌多而不优；工业增长动能还不足，产业链基础薄弱；服务业发展水平不高，助推经济转型亟待强化；财政收支矛盾突出，支出压力依然较大；重点领域民生工程还存在短板弱项，不平衡不充分的问题较为突出；部分干部思想解放程度、抓项目促发展能力有待提升。对此，我们一定直面问题，全力做好各项工作，绝不辜负人民重托。

二、2024年工作总体要求和主要目标

今年是中华人民共和国成立75周年、红二十五军长征出发90周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键之年，也是美丽罗山建设的开局之年，做好今年的政府工作，意义重大。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，深入贯彻习近平总书记视察河南重要指示精神，落实中央和省委、市委、县委经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极融入新发展格局，锚定“两个确保”，落实“十大战略”，深化“1335”工作布局，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，立足生态立县、工业强县、农业稳县、文旅活县，加速美丽罗山建设，打造宜居生态城、文化旅游城、健康活力城。

今年主要预期目标是：经济增长7%左右，研发经费投入增长20%以上，规模以上工业增加值增长7.5%以上，固定资产投资增长15%以上（工业投资增长20%以上），社会消费品零售总额增长8%以上，进出口稳步增长，一般公共预算收入增长5%以上，常住人口城镇化率增长1.8%以上，居民收入增速高于经济增长，单位GDP能耗与“十四五”目标统筹衔接。从国家和省、市对经济工作的预判来看，外部环境复杂性、严峻性、不确定性仍在上升，在这一背景下实现7%左右的经济增长目标并不容易，但随着中央稳经济、稳增长一系列政策出台，政策密集释放期、“十四五”中期调整期、战略接续期接踵而来，我们将时刻保持拼抢态势，激发“跳起来摘桃子”的干劲，齐心协力，全力争取更好结果，以一域出彩为全局添彩。

为此，**必须把高质量发展作为第一要务。**在新的历史条件下，我们要把高质量发展的根本要求贯穿工作始终，看准了就抓紧干，能多干就多干一些，高质量的能多发展就多发展一些，争取发展得更好一些。**必须把改革创新作为第一动力。**深入解放思想，破除思维定势，加快发展动能，全面推进科技创新、产品创新、制度创新、管理创新，不断塑造新优势、开辟新领域、制胜新赛道。**必须把招商引资作为第一抓手。**紧盯主导产业，以招大引强论英雄，汇聚最大力量、最优资源、最强保障，跑出招商引资加速度，推动实现大企业“顶天立地”、中小企业“铺天盖地”。**必须把项目建设作为第一支撑。**以项目建设论成败，吃透用足国家政策、紧盯跑项争资，滚动开展“三个一批”活动，持续优化营商环境，扎实做好项目谋划、储备、推进各项工作，力促项目早落地、早开工、早建成、早达效。**必须把群众满意作为第一标准。**始终将人

民群众的安危冷暖、急难愁盼放在心上，集中力量办成一批让群众看得见、摸得着、获得感强的实事，以实干担当惠及千家万户。**必须把安全稳定作为第一保障。**全力以赴做好安全生产、防洪排涝、自然灾害防治等工作，全力守护一方平安，以安全保发展、以发展促安全，努力实现高质量发展和高水平安全良性互动。

三、2024年重点工作

围绕2024年目标任务，我们将重点做好八个方面工作：

（一）积极扩大有效需求。把项目建设作为经济工作主抓手。经济发展离开项目就是空中楼阁、无源之水。政府部门要牢固树立“项目为王”的工作导向，大力实施一批打基础、利长远的大项目、好项目，确保固定资产投资增长15%。**一是积极谋划项目。**抢抓政策机遇，奋力跑项争资，全力争取新老城区污水管网改扩建工程、保障性安居配套基础设施建设等中央预算内投资项目23个，争取资金2.5亿元；罗山高中新老校区、县人民医院医技检测中心等产粮大县项目33个，争取资金3亿元；先进制造业开发区科创孵化园、幸福康养院等专项债项目151个，争取发行资金10亿元；县中心城区供水系统提升改造、小潢河流域可持续发展工程等万亿特别国债项目212个，争取资金5亿元，努力争取中央、省资金20亿元以上。谋划灵山文旅提升、高标准农田等社会资本融资项目19个，总投资164.5亿元，融资20亿元以上。**二是做实项目前期。**善用咨询专家团队，定期邀请行业专家对项目进行筛选评估论证，提高项目的科学性、针对性、精准性，实现项目量、质双提升。简化项目立项审批、用地预审、环评等前期手续办理

程序，强化土地、资金等要素保障，切实提高能辉智造产业园、江淮新区高铁枢纽等306个项目成熟度，确保10个国债项目在6月底前全面开工建设。

三是快推项目建设。滚动开展“三个一批”活动，坚持项目长制度，完善项目日统筹调度机制，加快推进华水江淮校区二期、竹竿河流域系统治理等7个省市县重点项目。做实项目入库纳统工作，建立以统计口径为标准的考核评价机制，确保项目建设成效应统尽统。

四是紧盯招商引资。抢抓“苏信合作”、大湾区产业转移机遇，持续开展专业化招商、市场化招商、产业链招商。加强与省市招商办事处、商会、协会沟通联络，寻求与知名产业基金公司合作，探索成立电子信息产业发展基金。推动荣电集团中部智能小家电生产基地项目签约落地，能辉新能源重卡换电应用场景快速实现，中毅四期建成投产。推动与省交投集团、能辉集团合作，力促总投资10亿元的源网荷储一体化项目签约落地，分步实施开发区绿电替代计划。成立招商服务公司，聘任招商大使，建立常态化招商调度机制，落实招商奖励办法，确保2个10亿元、18个亿元以上产业项目签约落地。

五是激发消费潜能。支持规范化的外摆经济、夜间经济，培育城南夜市、颐园步行街等一批特色品牌夜市，让城市烟火气带来市场高人气。加快青创中心建设，重点发展网络电商、直播带货等新业态，争取培育一批知名带货主播。推进城乡交通运输一体化建设，实现客货邮融合发展，让快递到村、山货进城更方便、更便宜。立足罗山特色资源，推出追寻何家冲、探访董寨自然保护区等沉浸式、体验式、互动式文旅项目，力促文旅消费提档升级，定期推出爆款文旅文创产品。加快传统消费转型，开展消费券发放等促消费活动，不断激发消费活力。实施罗山大肠汤国民小吃

行动计划，提质罗山大肠汤文化展示馆，建成信阳菜大师工作室2家、道地示范店5家、信阳菜风味小馆10家，让更多人品味罗山美食。

（二）推动工业提质增效。工业经济，是一座城市的发展之本、富民之源，是实体经济发展的主心骨。坚定不移走工业强县之路，聚力主导产业发展，确保规上工业增加值增长7.5%以上。

一是抓科技创新。继续实施中小微企业“春笋计划”，摸排建立小升规企业库，力争新增规上工业企业11家、高新技术企业5家、省级以上“专精特新”中小企业6家，完成国家科技型中小企业评价55家。

二是抓补链强链。聚焦电子模具、表面热处理等短板弱项，深入做好“五链”耦合文章。重点培育晶杰电子、焕宸光电、胜创电子等16家小升规企业，力争入规纳统10家以上。落实企业梯度培育计划，积极引导、鼓励、支持个体工商户和中小微企业“个转企、产转法、小升规”，培育更多升规纳统后备企业，确保工业发展成果颗粒归仓。

三是抓载体建设。把开发区、石材园区、静脉产业园作为承载产业、引领发展的重中之重，加快开发区电子信息产业园和电子元器件产业园建设，形成以美旺科技、晶杰电子为代表的高频数据线、光电新材料等产业链集群。动态储备1000亩以上标准地、10万平方米以上标准化厂房，确保中小企业拎包入驻、重大项目拿地即开工，积极争创省级高新技术产业开发区；加快石材园区矿权整合，强化矿山固废综合利用，推进绿色矿山建设；提速静脉产业园发展，推动园区道路、标准化厂房等基础设施建设，力争年底前实现规划区内全部入驻企业。

（三）着力建造花园城市。推进以县城为重要载体的城镇化建设，统筹县城生产、生活、生态、安全需要，因地制宜补齐县

城短板弱项，提升县城发展质量，对促进新型城镇化建设、构建新型工农城乡关系具有重要意义。一是**补齐短板**。加快实施二里湾、梅湾等片区防洪排涝工程，提升城区供水系统改造，推动出山店供水工程二期延长至罗山建设，新建供排水管网35.5公里。改造提质县城体育馆，升级完善城区体育设施，优化提升县城公共厕所设施。用3年左右时间，实施完成龙山大道、天湖大道、江淮大道等城区主要道路“白改黑”。二是**精细治理**。下足“绣花功夫”精细管理城市，加快城区“五线”入地整治，强化市容景观管理，推进广告治理及环卫精细化作业向次干道、背街小巷延伸。科技赋能城市管理，启动县城区智慧停车管理系统建设，增加100个新能源汽车快速充电桩，建成17个固定停车场、900个停车泊位。同时，推动“网格化”“路长制”管理全覆盖，构建整洁有序、安全智慧的城市管理新机制。三是**提升品质**。改造老旧小区6个、惠及149户，加快推进县直幼儿园、老菜市、原化肥厂家属院等5个棚户区改造，惠及1238户。启动城市美好未来社区、站城融合示范区建设。持续实施城市文旅有机更新项目，启动华水学术交流中心建设。打造老县委县政府创意功能街区，实施县城生态水系连通工程，实现城区水相连、景相融。

（四）系统推进改革创新。面对新时代新形势新任务，破解发展瓶颈，必须系统推进全面改革创新，必须进一步解放思想，大胆探索实践，实现有效突破。一是**营造最优营商环境**。实施市民中心提标扩面工程，政务服务应进必进，实现高频政务服务事项一件事一次办全覆盖。持续开展“万人助万企”活动，常态化开展政银企对接会和金融路演活动，破解中小微企业融资难题。综合用好12345政务服务热线，推动各类助企纾困政策直达快享，

难题速办速决。深化“赋码入企，一码护商”机制，营造企业无忧生态。突出抓好“两评（评局长、评股长）+首席服务员”考核评价工作，完善“线上+线下”诉求响应机制，发挥营商环境投诉举报中心案件受理中枢作用，切实提升企业群众满意度，力争在省营商环境考核评价中持续进位争优。

二是深化重点领域改革。深化“最多跑一次”改革，深入推进政务服务标准化和政务流程再造。深化国资国企改革，健全国资监管机制，严格防范化解各类风险。推动国有企业更加聚焦主业、实业、新业，加快实施宝城公司AA信用评级，优化宝元、宝鑫公司资产和融资结构，全面提升投融资和市场化实施项目能力。深化农村集体产权制度改革，加快建设农村产权交易平台，深化农村承包地“三权分置”改革，保障进城落户农民合法土地权益。深入推进“五水综改”，统筹抓好财税、生态、医疗、医保、综合行政执法等改革。

三是持续提高创新能力。大力实施创新驱动发展战略，运用好华水江淮校区、何家冲学院等高等教育、对外开放平台，加强与知名高校、科研院所合作，争取落地一批专家工作站和研发中心，催生更多科技型中小企业、高新技术企业。积极引进创新创业领军人才，完善人才服务保障机制，促进产业链、创新链、人才链有机融合。

（五）推进乡村全面振兴。学习运用浙江“千万工程”经验，集成政策、集聚资源、集中力量，奋力实现农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

一是坚决守牢底线。加强耕地保护，严守耕地红线，严格落实粮食安全责任制，确保粮食总产量稳定在14亿斤以上。持续巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，严格落实“四个不摘”，推动“责任、政策、工作”落实，健全

防返贫动态监测和帮扶机制，加强产业、就业帮扶，抓好民生保障，不断增加脱贫人口和监测对象收入，坚决守住不发生规模性返贫底线。

二是大力发展产业。聚焦“1+3+N”产业，推进“六化”高质量发展，做好“土特产”文章，健全农业产业、生产、经营体系，推动“好品罗山”区域公共品牌与企业品牌协同发展，促进一二三产业、农文旅融合发展。紧抓高标准农田示范区建设机遇，加快推动9万亩高标准农田建设，争创整区域推进高标准农田建设试点县。用足用活以奖代补、“一事一议”等政策，推动农田水利基本建设再上新台阶。加快“罗山板栗”地理标志证明商标申报步伐，深化与“好想你”公司合作，叫响“罗山板栗”品牌。实施尤店泖淮故道项目，建设罗山北部淮河生态农旅融合区等一批现代农业综合示范园区，积极争创国家级产业强镇1个、省级产业强镇2个。因地制宜探索农村集体经济多样化发展，唤醒更多农村“沉睡”资产，支持乡村有效有序发展。综合利用教育、站所、“四荒”地等公共闲置资源资产，采取“资源发包、物业出租、居间服务、资产参股”等多种模式，提高集体经济收入和服务带动能力，实现全县村集体经济收入5万元以下的村清零。

三是建设和美乡村。推进乡村振兴“1+14”示范区建设，有序实施“十百千万”工程。持续提升农村供水保障能力，解决6个乡镇81个村民组通自来水问题，并实现水质、水量稳定运行。持续推进农村污水治理和厕所革命，完成乡镇政府驻地集中污水处理设施建设，推进自然村分布式污水处理设施布局，农村生活污水治理率达到50%以上。试点分段实施以生态环境保护为导向的竹竿河、九龙河流域乡村系统提升工程，不断提升定远、山店、周党、莽张、庙仙、竹竿、铁铺、彭新、潘新等沿线乡镇公共服务设施配

套水平。

(六) 加快交旅文创出彩。以国家全域旅游示范区创建为抓手，着力重点突破，加快交旅业态融合，不断擦亮何家冲、董寨自然保护区、灵山等核心文旅品牌，形成经济高质量发展新的增长点。**一是强化交通基础。**公路方面，确保安罗高速（罗山段）、大别山高速（罗山段）年底前建成通车，实现互联互通。实施老312国道、218省道改造提升工程，优化纵横路网。启动罗山县楠杆-子路-彭新-铁铺、莽潘路中轴线打通工程，实现高效连接。建设“四好农村路”示范路20公里，新改建农村公路50公里，争创省级“四好农村路”示范县。围绕何家冲、灵山、龟山湖景区，优化旅游公路环线，改造提升1号旅游公路46公里，完成省级旅游公路示范路40公里建设任务，实现景区“小交通”和县城“大交通”的无缝衔接。高铁方面，加快南信合高铁罗山段规划建设。航运方面，早日启动罗山尤店港口、航道前期工作。机场方面，加快推动通用机场建设前期工作。**二是构建文旅新格局。**发挥龙头景区带动作用，形成以何家冲、灵山、董寨为核心的南部红绿康养游，以梦幻吊桥、云禾山水等串珠成链、以线带面的中部休闲观光游，以龟山湖、淝淮故道为核心的北部体验风情游的文旅发展新格局。加快实施何家冲红色旅游基地系统提升工程、何家冲艺术休闲乡村聚落、龟山湖景区提质等一批重点文旅项目。引入深圳新产业投资公司入股灵山文旅，实施灵山、金顶一体化开发。加快国家全域旅游示范区创建，创成省级乡村旅游示范品牌2个以上、市级乡村旅游示范品牌3个以上，评定升级乡村旅游经营单位5家、等级民宿4家、星级茶庄园7个，建成休闲露营地2个以上。启动国家长征文化公园文物保护利用示范县创建工作，开展旅游

资源普查及第四次全国文物普查。三是推进业态融合。开发以大别山综合社会实践中心为依托，何家冲、董寨、龟山湖为支撑的“一中心三基地”研学精品线路，在全省叫响罗山研学品牌。做好“节会+文旅”文章，以茶文化节、根亲文化节为主线，围绕红色教育、生态研学、休闲康养等“红绿”业态，开发一批辨识度强、市场活跃度高的文旅文创融合产品，扮靓旅游新形象，带动文旅再升级。构建“茶叶+文旅”格局，加快安罗高速开放式服务区建设，以仙灵茶园为依托，推进茶旅产业高质量融合发展。发展“非遗+旅游”业态，着力推进罗山皮影戏保护传承基地建设。举办好红二十五军长征出发90周年纪念系列活动，加快红二十五军长征国家文化公园建设。丰富文旅宣传方式，创新传统与现代融合，推出更多“仙侠灵山”“皮影科目三”等深受青年喜爱的抖音新媒体作品，释放罗山文旅活力。

（七）促进品质生活引领。坚持把保障民生、改善民生放在更加突出的位置，下大力气解决好人民群众最关心、最直接、最现实的问题，让全县人民共享经济社会发展成果。一是办好优质教育。教育工作是今年政府工作的重点，我们将加大教育投资，分年度补齐教育领域短板弱项。完善教育基础设施，全面改善办学条件，建成五小和灵山中心校北街校区，推动江淮南路幼儿园、定远乡幼儿园、彭新镇幼儿园等5所公办幼儿园建设，启动七小、五中建设和实验中学改扩建项目，谋划实施老罗高、罗山二高提质工程，新建教学楼、科创楼和学生宿舍，加快新罗高教学楼、学生公寓及配套设施建设进度。弘扬尊师重教传统，加大教师招引和培训力度，出台激励教师的高考奖励办法，设立“罗山县先定名师奖”。筹建罗山高中教育集团，实施中招优秀学生保苗工

程，力争 2024 年高考成绩再上新台阶。持续优化城乡中小学布局，化解大校额、大班额，坚持推行“5+2”课后服务模式，全力创建国家义务教育优质均衡县。二是突出就业优先。统筹做好高校毕业生、退役军人、困难人员、返乡农民工等重点群体就业保障。高质量推进“人人持证、技能河南”建设，开展职业技能培训评价 1 万人次，新增技能人才 3000 人。完成华水江淮校区校城融合区大数据产业园项目建设，完善科研办公用房、片区市政基础设施，创造更多就业岗位。三是提升医疗水平。加快推动县医健集团总院生殖医学科改扩建、县精神病医院整体改扩建二期等项目建设。加大对基层医疗机构经费投入力度，保障基本药物供给。深入推进中医药创新传承发展，加快县中医院提标扩能建设，积极创建全省县级三级中医院和省级示范中医馆。四是推进普惠养老。加大适老化改造力度，完成适老化改造特殊困难老年人家庭 650 户。鼓励引入社会力量，推进区域性养老服务中心多元化运营，构建覆盖城乡、布局合理、共建共享的老年助餐服务网络。依托 43 个社区老年人照料护理中心，建成以“居家养老为基础，社区服务为依托、机构养老为补充”的邻里中心。

各位代表，2024 年县重点民生实事已提交大会审议，通过后我们将认真组织实施。

（八）牢牢守住安全底线。安全稳定是发展的前提。我们将增强风险意识、强化底线思维，牢牢守住安全发展这条底线。一是持续守牢生态底线。始终坚持生态立县，擦亮生态品牌，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，抓好新能源车替代、重点区域精细化管控等工作，积极创建“中国气候宜居城市（县）”。深入开展水环境综合治理，确保全县国控、省控断面水质保Ⅲ争Ⅱ。推

进危险废弃物集中处置设施建设，确保利用处置率 100%，保持全县土壤环境质量总体稳定。持续优化以鸟类为重点的生物多样性保护格局，实现生物多样性保护法治化、常态化。做好中央环保督察反馈问题整改，持续改善县域环境质量，积极创建“绿水青山就是金山银山”实践创新基地、国家生态文明建设示范区、国家级生物多样性友好县。

二是防范化解重大风险。积极稳妥化解房地产风险，深入推进“问题楼盘”专项治理，扎实开展“保交楼”工作。强化地方金融监管，大力打击非法金融活动，及时处置中小金融机构风险。持续扩大财源，提高财政保障能力，积极推动政府债务风险化解。压实“三管三必须”责任，深入推进安全生产大排查大整治，抓好消防、建筑、燃气、道路交通、食品安全等重点行业领域治理，谋划实施应急物资储备、森林防火、防汛抗旱、防震抗震减灾、自然灾害应急能力提升等项目，不断提升灾害防御能力。

三是深化平安罗山建设。践行新时代“枫桥经验”和“浦江经验”，持续开展“三无”创建，争创国家级信访工作示范县。探索社会治理平台与 12345 热线平台双贯通，推动雪亮工程、一村（格）一警一连、智慧安防小区建设，开展优秀社区民（辅）警活动，常态化开展扫黑除恶专项斗争，依法严厉打击各类违法犯罪行为，确保社会大局稳定。

新的一年，我们将继续大力支持国防和军队建设，统筹抓好国防动员、退役军人服务保障等工作，深入开展拥军优属、拥政爱民活动，军地同心共创全国双拥模范县。支持工会、共青团、妇联、残联、红十字会等群团组织更好发挥桥梁纽带作用，推动民族宗教、统计、审计、气象、地方志、慈善等工作再上新台阶。高质量做好第五次全国经济普查。

各位代表！大道至简，实干为要。我们将紧扣高质量发展首要任务，全面加强自身建设，认真履行政府各项职能，多做打基础、利长远的实事好事，努力建成让党放心、人民满意的政府。

一是坚定政治信仰。坚持把政治建设摆在首位，把党的领导贯穿政府工作全过程各方面。深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。

二是坚守为民初心。树立和践行正确政绩观，用心用力解决住房、就业、教育、医疗等人民群众“急难愁盼”问题，一的事情接着办，一年接着一年干，让群众看到变化、见到成效、得到实惠。

三是坚持依法行政。以创建全国法治政府建设示范县为抓手，把政府各项工作纳入法治轨道。自觉接受人大法治监督、政协民主监督，认真办理人大代表建议、政协委员提案。严格执行“三重一大”制度，确保决策科学化、民主化、法治化。

四是坚守廉洁底线。履行党风廉政建设“一岗双责”，严格落实中央八项规定及其实施细则精神。加大项目建设、政府采购、国有资产等领域跟踪审计力度。全力抓好省委巡视和审计发现问题整改。坚持“过紧日子”，严控“三公”经费和一般性支出，把有限的财力用在发展紧要处、民生急需上，让秉公廉洁用权、勤勉干净干事在政府系统蔚然成风。

各位代表！蓝图催人奋进，目标鼓舞人心。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，踔厉奋发、勇毅前行，务实重干、奋勇争先，为加快建设美丽罗山而团结奋斗！

名词解释

“四个意识”：政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

“四个自信”：道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

“两个确立”：确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。

“两个维护”：坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

“两个确保”：确保高质量建设现代化河南，确保高水平实现现代化河南。

“两个更好”：要把革命老区建设得更好，让老区人民过上更好生活。

“十大战略”：创新驱动、科教兴省、人才强省战略；优势再造战略；数字化转型战略；换道领跑战略；文旅文创融合战略；以人为核心的新型城镇化战略；乡村振兴战略；绿色低碳转型战略；制度型开放战略；全面深化改革战略。

“1335”：“1”即塑造“美好生活看信阳”品牌。“3”即鄂豫皖省际区域中心城市、大别山(豫南)高效生态经济示范区、长三角产业协同创新区。“3”即深化改革创新驱动，在思想观念上突破；强化三项服务，在营商环境上突破；强化党建统领，在基层基础上突破。“5”即着力产业绿色崛起、着力花园城市建造、着力乡村振兴扛旗、着力文旅文创出彩、着力品质生活引领。

“三保”：保基本民生、保工资、保运转。

“三个一批”：签约一批、开工一批、投产一批。

“三化三制”：“三化”指专业化、市场化、国际化的管理团队；“三制”指领导班子任期制、全员岗位聘任制、绩效工资制。

“三无”：零上访、零事故、零案件。

“五率”：报名率、上站率、合格率、择优率、退兵率。

“六化”：优质化、规模化、标准化、绿色化、产业化、品牌化。

“1+14”：“1”即1个乡村振兴示范引领区；“14”即14个乡村振兴主题示范片区。

“十百千万”：“十”指规划10个乡村振兴示范区；“百”指建设上百个乡村振兴引领村；“千”指建设上千个生态宜居示范村；“万”指完成上万个人居环境整治达标村。

“三管三必须”：管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全。

“五链”：产业链、创新链、供应链、要素链、制度链。

“专精特新”：专业化、精细化、特色化、新颖化。

“五线”：电力、电信、移动、联通、广电五个部门的电线、电缆。

“两项补贴”：困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴。

“四好农村路”：“建好、管好、护好、运营好”农村公路。

“三百”：百家茶庄园、百家主题民宿、百家露营基地。

“三权分置”：农村土地集体所有权、农户承包权、土地经营权“三权”分置并行。

“五水综改”：水源、水权、水利、水工、水务改革。

“千万工程”：千村示范、万村整治。

“四个不摘”：摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶

和摘帽不摘监管。

“1+3+N”产业：1个主导产业（稻米产业）、3个特色产业（茶叶、生猪、油茶产业）、N个其它农业产业（小麦、油菜、蔬菜、花生、水产等产业）。

“一宅变四园”：把荒废宅基地变菜园、果园、花园、游园。

“三品一标”：无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

“三路一桥”：S218线河西桥北至周党镇道路，G312线罗山县宁西铁路桥西至北外环道路，县城外环G312、S336、S218平交口道路，S218线周党大桥。

“3+2”办学模式：是“初中起点大专教育”，前3年按照中等职业教育的管理方法进行管理，后2年进入高等教育管理范畴。

“三重一大”：重大事项决策、重要干部任免、重大项目投资决策、大额资金使用。

“一岗双责”：既要抓好业务工作，又要抓好党风廉政建设。